



RAAHEN KOULUTUSKUNTAYHTYMÄ
ARVIOINTIKERTOMUS 2020

SISÄLLYSLUETTELO

1. LAUTAKUNNAN TOIMINTA	3
2. EDELLISTEN VUOSIEN ARVIOINTIKERTOMUSTEN JOHDOSTA TEHTYJEN TOIMENPITEIDEN ARVIOINTI JA KÄSITTELY	3
3. TAVOITTEIDEN TOTEUTUMISEN ARVIOINTI.....	4
3.1. Strategiset tavoitteet	4
3.2. Toiminnalliset tavoitteet.....	4
3.2.1. Painopistealueiden tavoitteiden toteutuminen.....	4
Hallinnon tavoitteiden toteutuminen	5
<i>Henkilöstö</i>	5
<i>Hallinnon kokonaisuus</i>	5
Raahen ammattiopisto	5
Ruukin maaseutuopisto	7
Lybeckerin opisto.....	7
3.3. Taloudelliset tavoitteet	8
Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen	8
Talouden tasapainottaminen ja alijäämän kattaminen.....	10
3.4. Investoinnit.....	10
4. KONSERNI	10
5. TARKASTUSLAUTAKUNNAN HAVAINTOJEN YHTEENVETO	11

1. LAUTAKUNNAN TOIMINTA

Tarkastuslautakunnan tehtävät on määritelty kuntalain 121 §:ssä. Tarkastuslautakunnan tehtävänä on valmistella valtuuston päätettävät hallinnon ja talouden tarkastusta koskevat asiat, arvioida, ovatko valtuuston asettamat toiminnan ja talouden tavoitteet kunnassa ja kuntakonsernissa toteutuneet ja onko toiminta järjestetty tuloksellisella ja tarkoituksenmukaisella tavalla, arvioida talouden tasapainotuksen toteutumista tilikaudella sekä voimassa olevan taloussuunnitelman riittävyttä, jos kunnan taseessa on kattamatonta alijäämää.

Raahen koulutuskuntayhtymän jäsenkuntien valtuustot ovat valinneet tarkastuslautakuntaan vuosiksi 2017-2020 seuraavat henkilöt:

jäsen	varajäsen
Isokoski Jussi pj.	Salmela Marko
Matinlauri Aini vpj.	Tervakangas Hanna
Mikkola Veijo	Lackström Joni
Virkkunen Mauri	Peltoniemi Raino

Lautakunnan sihteerinä on toiminut tilintarkastaja Katri Hokkanen JHT, KHT.

Tarkastuslautakunta on hyväksynyt kokouksessaan 18.10.2017 arviointisuunnitelman toimikaudekseen. Tämän pohjalta on valmisteltu työohjelma vuodelle 2020. Työohjelman mukaisena painopistealueina vuonna 2020 ovat hallinto ja Raahen ammattiopisto, hallinto sekä kiinteistöt.

Arvioinnin suorittamiseksi lautakunta on kokoontunut yhteensä 6 kertaa, kuulut toiminnasta vastaavia viranhaltijoita ja tutustunut mahdollisuuksien mukaan arvioitavia toimintoja koskeviin vertailutietoihin.

Jäsenkuntien valtuustot ovat valinneet kuntayhtymän tilintarkastajaksi KPMG Oy Ab:n, vastuullisena tarkastajana JHT, KHT Katri Hokkanen. Tilintarkastaja on osallistunut lautakunnan kokouksiin, ja lautakunnalle on vuoden aikana jätetty kaksi tilintarkastusraporttia.

Yhtymähallitus on hyväksynyt toimintakertomuksen ja tilinpäätöksen 27.4.2021. Toimintakertomus ja tilinpäätös ovat muun materiaalin ohella olleet arvioinnin perustana.

2. EDELLISTEN VUOSIEN ARVIOINTIKERTOMUSTEN JOHDOSTA TEHTYJEN TOIMENPITEIDEN ARVIOINTI JA KÄSITTELY

Arviointikertomus on käsitelty jäsenkuntien valtuustoissa. Kertomukseen ei sisällynyt havaintoja, jotka vaatisivat erityistä seurantaa.

3. TAVOITTEIDEN TOTEUTUMISEN ARVIONTI

3.1. Strategiset tavoitteet

Kuntayhtymän strategia 2016-2020 on vahvistettu yhtymähallituksessa 7.6.2016.

Raahen koulutuskuntayhtymälle (16.2.2021 alkaen Koulutuskuntayhtymä Brahe) on laadittu kuntayhtymän hallituksen hyväksymä toimintasuunnitelma vuodelle 2021, joka pohjaa voimassa olevaan strategiaan sekä määriteltyihin kehittämisohjelmiin vuosille 2018-2021. Kuntayhtymän toiminnallisten tavoitteiden määrittelyssä on huomioitu 1.1.2018 voimaan astuneen lakiuudistuksen ja ammatillisen koulutuksen reformin tuomat uudistukset. Kuntayhtymän strategia päivitetään kevään 2021 aikana.

Tarkastuslautakunta on seurannut strategian toimenpideosiossa määriteltyjä tavoitteita opintojen suuntaamisesta ennakoivasti aloille, joilla työllistymisen mahdollisuudet ovat hyvät, jatko-opintojen tukemista, keskeyttämisten vähentämistä selkeästi ja läpäisyprosenttien parantumista.

Työllistymistavoitteen toteutuminen on kehittynyt positiiviseen suuntaan. Keskeyttämisen vähentämisessä ja läpäisyprosenttien parantamisessa on tapahtunut huomattavaa kehitystä, mutta haasteita on edelleen Ruukin maaseutuopistossa.

Valtionrahoitus kasvoi edelliseen vuoteen verrattuna.

Raahen koulutuskuntayhtymän järjestämisluvan mukainen (alkuperäinen) tavoitteellisten opiskelijavuosien määrä oli vuonna 2020 yhteensä 1 047 opiskelijavuotta, joka ylittyi kymmenen opiskelijatyövuoden verran vuoden loppuun mennessä. Talousarvion mukaiseen 110 % täyttötavoitteeseen ei päästy.

Opiskelijavuosi, ammatillinen peruskoulutus	2020	2019	Tavoite	Tot. %
Raahen ammattiopisto	590	638	670	88,1
Lybeckerin opisto	265	284	285	92,9
Ruukin maaseutuopisto	202	175	180	112
Yhteensä	1 057	1 097	1135	93,1

3.2. Toiminnalliset tavoitteet

Toiminnallisia tavoitteita on seuraavassa käsitelty aluksi lautakunnan painopistealueilla ja sen jälkeen koko kuntayhtymän tasolla.

3.2.1. Painopistealueiden tavoitteiden toteutuminen

Tarkastuslautakunnan arvioinnin painopistealueena oli hallinto ja Raahen osaamiskeskus sekä kiinteistöt.

Hallinnon tavoitteiden toteutuminen

Henkilöstö

Tarkastuslautakunta on kuullut kuntayhtymän johdon selostuksen henkilöstöhallinnosta. Henkilöstön määrä oli 139 (131). Kasvu kohdistui pääasiassa Lybeckerin opistoon. Tilinpäätöksen liitetietojen mukaan henkilöstön määrä kasvoi vuonna 2020 kahdeksalla. Koko kuntayhtymän henkilöstökulut alittivat talousarvion 0,3 milj. euroa.

Tavoitteena talousarviossa oli, että oppilaitosten henkilöstö suhteutetaan valitseviin olosuhteisiin ja oppilasmääriin. Tilinpäätöksen mukaan kuntayhtymän henkilöstömäärää sopeutettiin vastaamaan opiskelijamääriä ja valtionosuusrahoitusta. Koulutuskuntayhtymän henkilöstömäärä vuonna 2020 oli 139 henkilöä, joista vakinaisia oli 84 ja määräaikaisia 46. Lisäksi kuntayhtymässä työskenteli 9 sivutoimista tuntiopettajaa.

Tarkastuslautakunnan mukaan määräaikaisista työntekijöistä olisi hyvä esittää määrä lukumäärän lisäksi myös henkilötyövuosina, jotta tiedot olisivat vertailukelpoisia eri vuosien välillä.

Hallinnon kokonaisuus

Hallinnon toimintakatteen toteutumisaste oli 91,64 %. Nettona määrärahat alittuivat noin 80 tuhatta euroa.

Hallinnon osalta todetaan, että kokonaisuutena hallintoa on hoidettu hyvin ja on pystytty toimimaan taloudellisen tilanteen edellyttämällä tasolla. Hybridiopetuksen ja etätöiden mahdollistaminen on onnistunut hyvin poikkeuksellisen vuoden aikana.

Seuraavassa on tarkasteltu opiskelijoita koskevien vaikuttavuustavoitteiden toteutumista kaikkien koulutusalojen osalta, koska ko. tavoitteiden toteutumisella ja kehittymisellä tulee olemaan kasvava merkitys valtionrahoituksen kehittämiseen.

Raahen ammattiopisto

Raahen ammattiopiston keskeisimmät tavoitteet ovat toteutuneet seuraavasti:

Raahen ammattiopisto						
Mittari	2018	2019	TA	2020	Tot. %	Muutos
Opiskelijoiden työllistyminen ja jatko-opintoihin sijoittuminen %	44	52	75	75	100 %	23
Kaksoistutkintoja opiskelee vähintään (kpl)		13	10	12	120 %	
Keskeyttämisprosentti korkeintaan %.	11,3	9,2	8	8,1	101%	-1,2

ARVO-asiakaspalaute yli 4,3	4,1- 4,4	>4,3	4,1- 4,2	toteutui osittain
-----------------------------	-------------	------	-------------	----------------------

Tavoite on toteutunut työllistymisen ja kaksoistutkintojen osalta. ARVO-asiakaspalautteen tavoite toteutui aloittavien opiskelijoiden osalta. Päättävien opiskelijoiden osalta tavoitteeseen ei ihan päästy.

Työllistymisen ja jatko-opintoihin sijoittumisen osalta on päästy tavoitteeseen. Toteuma ei ole vertailukelpoinen 2019 vuoden toteuman kanssa. Keskeyttämistä koskeva toteuma on pienentynyt edellisistä vuosista ja tavoitteeseen on päästy.

Raahen ammattiopiston muut tavoitteet			
	2020	Tavoite	Tot %
Koulutusmenoihin varattu osuus henkilöstömenoista %	0,6	3	0,2
Päätoimisista opettajista muodollisesti päteviä %	82	90	91
Opiskelijakohtaiset kustannukset keskitasoa	9.427	?	?
Täyttöaste suhteessa budjetoituun	89	110	80,1
Henkilökunnan määrä suhteessa opiskelijamäärään	0,13	0,14	tot.

Muista tavoitteista saavutettiin henkilökunnan määrä suhteessa opiskelijamäärään, jossa tavoitteena oli korkeintaan 0,14 ja toteuma oli 0,13 henkilötyövuotta/opiskelija. Muiden tavoitteiden osalta ei päästy tavoitteeseen.

Koulutusmenojen osuus henkilöstömenoista oli 0,6 eli toteuma oli noin 20 % tavoitteesta. Tilikauden 2020 aikana koulutuksissa on painotettu substanssi-osaamisen sekä digi- ja verkkopedagogiikan osaamisen kehittämiseen. Lisäksi järjestettiin koko henkilökunnan yhteisiä koulutustilaisuuksia sekä tukihenkilöstölle mm. järjestelmäkoulutuksia.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että henkilökunnan ammattitaidon ja työhyvinvoinnin ylläpitoon liittyvää koulutusta järjestetään riittävästi. Hyvänä mittarina jatkossa voisi olla myös koulutuspäivät/henkilö.

Vuoden 2020 opiskelijakohtaiset kustannukset olivat 9.427 euroa. Tavoitteena talousarviossa on, että opiskelijakohtaiset kustannukset ovat valtakunnallista keskiarvoa. Tavoitteen euromäärä ei selviä talousarviosta tai tilinpäätöksestä. Tilinpäätöksessä ei ole esitetty ajankohtaisia tietoja vuoden 2020 valtakunnallisesta opiskelijakustannusten keskiarvosta tai aikaisempia keskiarvoja. *Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan opiskelijakohtaisten kustannusten toteumissa olisi toivottavaa esittää viimeisimmät saatavilla olevat tiedot opistokohtaisesti ja kuntayhtymän tasolla yhteensä.*

Muista tilinpäätöksessä esitetyistä tavoitteista erityisesti kansainvälistymistä koskeviin tavoitteisiin vaikutti merkittävästi koronapandemia. Liikkuvuustointi ja vaihtojaksot jouduttiin peruuttamaan maaliskuussa 2020.

Ruukin maaseutuopisto

Ruukin maaseutuopiston vastaavat tavoitteet ovat toteutuneet seuraavasti.

Ruukin maaseutuopiston opiskelijoita koskevat tavoitteet					
Mittari	2019	TA	2020	Tot. %	Muutos
Opiskelijoiden työllistyminen ja jatko-opintoihin sijoittuminen %	ei tiedossa	80	83		
Kaksoistutkintoja opiskelee vähintään	5	5	9	180	4
Keskeyttämisprosentti korkeintaan %.	21-23	10	20	200	
ARVO-asiakaspalaute yli 4	4-4,4	>4,3	4,3-4,3	toteutui	

Ruukin maaseutuopiston työllistymistä ja jatko-opintoihin sijoittumista koskeva tavoite saavutettiin. Kaksoistutkintojen määrä ylitti tavoitteen. Keskeyttämisprosentti on huomattavasti korkeampi kuin tavoitetaso. Tarkastuslautakunta toivoo, että keskeyttämisten syistä esitettäisiin lyhyt analyysi tilinpäätöksessä. ARVO-asiakaspalautteen tavoitteet saavutettiin.

Ruukin maaseutuopiston muut tavoitteet			
Mittari	2020	Tavoite	Tot%
Koulutusmenoihin varattu osuus henkilöstömenoina %	1,1	3	37
Päätoimisista opettajista muodollisesti päteviä %	90	90	100
Opiskelijakohtaiset kustannukset keskitasoa	8.513	ei saatavilla	
Täyttöaste suhteessa budjetoituun	112,5	110	102
Henkilökunnan määrä suhteessa opiskelijamäärään	0,12	0,2	60

Ruukin maaseutuopiston osalta koulutusmenoihin varattu osuus henkilöstömenoista alittui ja toteuma oli 37 %. Henkilökunnan määrä suhteessa opiskelijamäärään oli tavoitetta parempi ollen 0,12, kun tavoite oli enintään 0,20 henkilötyövuotta/opiskelija.

Lybeckerin opisto

Lybeckerin opiston opiskelijoita koskevat tavoitteet ovat kehittyneet ja toteutuneet seuraavasti:

Lybeckerin opiston opiskelijoita koskevat tavoitteet						
Mittari	2018	2019	TA	2020	Tot. %	Muutos
Opiskelijoiden työllistyminen ja jatko-opintoihin sijoittuminen %	30	32	75	62	82,6	
Kaksoistutkintoja opiskelee vähintään		12	10	12	120	
Keskeyttämisprosentti korkeintaan %.	12,4	11,2	8	7,3	91	-3,9

ARVO-asiakaspalaute yli 4	4,2-4,3	4	4,3-4,4	Toteutui
---------------------------	---------	---	---------	----------

Työllistymisen ja jatko-opintoihin sijoittumisen osalta tavoitteet ovat toteutuneet heikosti. Keskeyttämistä koskeva toteuma on pienentynyt edellisistä vuosista ja tavoitteeseen on päästy. ARVO-asiakaspalautteen tavoitteet on ylitetty.

Muut määrälliset tavoitteet ovat toteutuneet seuraavasti:

Lybeckerin opiston muut tavoitteet			
Mittari	2020	Tavoite	Tot %
Koulutusmenoihin varattu osuus henkilöstömenoista %	0,3	3	10
Päätoimisista opettajista muodollisesti päteviä %	87	90	97
Opiskelijakohtaiset kustannukset keskitasoa	7.310	ei tiedossa	
Täyttöaste suhteessa budjetoituun	93	110	84,5
Henkilökunnan määrä suhteessa opiskelijamäärään	0,11	0,12	tot.

Koulutusmenoihin varattu osuus henkilöstömenoista toteutui heikosti tavoitteesta, toteuma oli 0,3 % eli toteuma talousarvioon nähden noin 10 %. Muodollisesti päteviä opettajia on 97 %.

Muista tilinpäätöksessä esitetyistä tavoitteista erityisesti kansainvälistymistä koskevien tavoitteiden toteutumiseen vaikutti vahvasti koronapandemia.

3.3. Taloudelliset tavoitteet

Taloudellisten tavoitteiden toteutuminen

Talousarvion sitovuutta ei ole määritelty suhteessa valtuustoihin. Taloudellisten tavoitteiden toteumat on esitetty alla kursivoituna ja tilinpäätöksessä kohdassa 2.2.

1) Käyttötalousmenot sopeutetaan valtionosuusrahoituksen ja kuntayhtymän omien tulojen tasolle. Valtionosuuteen oikeuttamattomaan hanke- ja kehittämistoimintaan sekä palvelutoimintaan voidaan hakea rahoitustukea elinkeinoeläältä ja jäsenkunnilta.

Tavoite toteutui ja käyttötalousmenot sopeutettiin valtionosuusrahoituksen ja kuntayhtymän omien tulojen tasolle, eikä jäsenkunnilta ole pyydetty rahoitusta kuntayhtymän käyttötalousmenojen kattamiseksi. Hanke- ja kehittämistoiminnassa on tehty tarvittaessa yhteistyötä elinkeinoelämän ja jäsenkuntien kanssa.

2) Kuntayhtymällä on täyttöaste noin 110 % järjestämisluvan opiskelijavuosimäärästä.

Opiskelijavuosia kertyi 31.12.2020 mennessä yhteensä 1 057 otv. Tavoitteellinen opiskelija-vuosimäärä toteutui (1 047 ov) 101%.

3) Oppilaitosten henkilöstö suhteutetaan niiden taloudelliseen tilanteeseen ja opiskelijamäärään.

Kuntayhtymän henkilöstömäärää sopeutettiin vastaamaan opiskelijamääriä ja valtionosuusrahoitusta. Koulutuskuntayhtymän henkilöstömäärä oli vuonna 2020 130 henkilöä, joista vakinaisia oli 84 ja määräaikaisia 46. Lisäksi kuntayhtymässä työskenteli 9 sivutoimista tuntiopettajaa.

4) Kuntayhtymän tulorahoitus kattaa toiminnan menot talousarviovuonna 2020 ja talouden suunnitteluvuosina 2021 sekä 2022.

Kuntayhtymän tulorahoitus kattoi toiminnan menot talousarviovuonna 2020 ja talouden suunnitteluvuosina 2021 ja 2022.

5) Oppilaitosten kiinteistöjen kunnosta huolehditaan hallituilla vuosi- ja peruskorjauksilla niin, että niiden tekninen ja toiminnallinen taso ei laske. Kiinteistöjen huolto- ja korjaustyöt tehdään ensisijaisesti oppilaitosten omalla opiskelijatyönä. Oppilaitosten osastoille hankitaan täydennyskalustoa maltillisesti. Talous- ja toimintasuunnitelmassa on suunnitelma vuosien 2020-2022 investoinneista, kuten rakennusten vuosihuollosta, perusparannuksesta ja oppilaitosten osastojen täydennyskalustohankinnoista.

Kuntayhtymän omistamien kiinteistöjen kunto on suhteellisen hyvä. Kiinteistöjen peruskorjaus ja perusparannuskorjaukset tehtiin pääsääntöisesti vaiheittain. Osa opiskelijoista opiskeli tiloissa korjauksen aikana, eikä korjauksista ollut merkittävää haittaa opetustoiminnalle. Opiskelijatyöpanoksella oli huomattava merkitys peruskorjaus- ja perusparannusinvestointien toteuttamisessa. Oppilaitosten osastoille on hankittu täydennyskalustoa maltillisesti, talous- ja toimintasuunnitelman vuosien 2020-2022 mukaisesti.

6) Ammattiopistoissa kehitetään maksullista palvelutoimintaa tulorahoituksen vahvistamiseksi.

Koronavuodesta johtuen maksullisen palvelutoiminnan osuus heikkeni. Toiminnan kehittämistyötä on tehty toimintavuoden aikana. Tilanteen odotetaan palaavan normaalille tasolle korona-ajan jälkeen.

Tarkastuslautakunta toteaa, että yllä olevat taloudelliset tavoitteet on määriteltävä tilinpäätöksessä 2020 samalla tavalla kuin mitä ne olivat talousarviossa 2020. Tarkastuslautakunta pyytää kiinnittämään edelleen huomiota opisto-kohtaisten talousarviossa esitettyjen toiminnallisten tavoitteiden toteutumien selkeään esittämiseen opistoittain myös tilinpäätöksessä.

Tarkastuslautakunta toivoo, että toiminnallisissa tavoitteissa ja toteutumisissa olisi prosenttiosuuksien lisäksi esitetty myös laskennan perusteena olleita lukuja, jotta vaikuttavuutta olisi helpompi arvioida ja suhteuttaa kokonaisuuteen.

Suhteessa yhtymähallituksen määrittelemään sitovuustasoon määrärahojen toteumat on esitetty tilinpäätöksen kohdassa 2.6.

Tuloslaskelmaosan toimintatuotot toteutuivat talousarviota parempina 1,2 milj. euroa. Menot toteutuivat hieman talousarviota pienempinä.

Kuntayhtymän toimintakate oli 2 milj. euroa parempi kuin edellisellä tilikaudella, samoin vuosikate.

Talouden tasapainottaminen ja alijäämän kattaminen

Kuntalain mukaan alijäämän kattamisvelvoite koskee myös kuntayhtymiä. Raahen koulutuskuntayhtymällä on taseessa kertynyttä ylijäämää 3,3 milj. euroa ja tilikauden ylijäämä oli 1,6 milj. euroa eli talouden tasapainottamisvelvoitetta ei ole, mutta talouden tarkka seuranta on jatkuvasti tärkeää.

3.4. Investoinnit

Talousarviossa oli varattu investointeihin 0,9 milj. euroa. Investointien toteutuminen oli 0,36 milj. euroa eli toteuma on noin 41 %. Kiinteistöjen osalta on meneillään tilaselvitys. Sähköosasto poistettiin opetuskäytöstä sisäilmaongelmien vuoksi 2019 tilikauden aikana.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että pitkän aikavälin korjaussuunnitelmat laaditaan ja korjaukset tehdään ajantasaisesti, jotta korjausvelka ei kasva liian suureksi. Kiinteistömässän kokonaisuuden hallinnassa tulee ottaa huomioon myös yhteistyö muiden toimijoiden kanssa.

Hallituksen kokouksessa 15.12.2020 on esitelty kiinteistöselvityksen yhteenvehto ja tilannekatsaus. Hallitus päätti 15.12.2020, että kiinteistöselvityksen tekoa jatketaan ja tarkennetaan vuoden 2021 aikana olemassa olevan kiinteistökannan kunnon ja peruskorjaamisen sekä uusien toimitilojen rakentamisen välillä. Lisäksi tiloista tehdään yksityiskohtaisempi tilatarveselvitys vuoden 2021 kuluessa. Selvityksessä lähtökohtana on nyt saadun tiedon valossa tilatarpeen kokonaisuuden hahmottaminen.

4. KONSERNI

Raahen koulutuskuntayhtymä muodostaa yhdessä Raahen Osaamiskeskus Oy:n ja Raahen Liikuntahalli Oy:n kanssa konsernin. Vuoden 2020 talousarviossa ei ole asetettu konsernille tavoitteita.

Liikuntahallin osakkeisiin on tehty koulutuskuntayhtymän tilinpäätökseen 2020 yht. 417 tuhannen euron alaskirjaus.

Raahen Osaamiskeskus Oy:n tilikauden toimintatuotot olivat 73 tuhatta euroa (edellinen tilikausi 90 tuhatta euroa) ja tilikauden ylijäämä 57 tuhatta euroa (10,5 tuhatta euroa). Yhtiö onnistui edelleen sopeuttamaan toimintamenojaan tuottojen laskua vastaavasti.

Tavoitteet tulee asettaa talousarviossa myös konserniyhtiöille. Myös konsernivalvonnasta tulee kertoa tilinpäätöksessä.

5. TARKASTUSLAUTAKUNNAN HAVAINTOJEN YHTEENVETO

Tarkastuslautakunnan käsityksen mukaan talouden hoito kuntayhtymässä on hyvää ja ympäristön muutoksiin on reagoitu. Koronapandemiasta huolimatta ammatillisen koulutuksen toimintoja on pystytty tarjoamaan monissa oppimisympäristöissä. Rahoituksen hankinnan suhteen on tehty hyvää työtä.

Tarkastuslautakunta toivoo, että etäopetuksen etuja ja haittoja kartoitetaan ja sen pohjalta kehitetään opetuksen järjestämisen vaihtoehtoja tulevaisuudessa.

Tarkastuslautakunnan mukaan määräaikaisista työntekijöistä olisi hyvä esittää määrä lukumäärän lisäksi myös henkilötyövuosina, jotta tiedot olisivat vertailukelpoisia eri vuosien välillä.

Toiminnallisista tavoitteista oppilaiden keskeyttämistä koskevien tunnuslukujen parantamiseen on aiheellista panostaa Ruukin maaseutuopiston osalta.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että keskeyttämisten syistä esitettäisiin lyhyt analyysi tilinpäätöksessä. Kiinteistöjen kunnolla voi olla oma vaikutuksensa myös keskeyttämisiin ja sairauspoissaoloihin.

Koulutusmenoihin varattu osuus henkilöstömenoista toteutui heikosti tavoitteesta. Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että henkilökunnan ammattitaidon ja työhyvinvoinnin ylläpitoon liittyvää koulutusta järjestetään riittävästi. Hyvänä mittarina jatkossa voisi olla myös koulutuspäivät/henkilö.

Tavoitteena talousarviossa on, että opiskelijakohtaiset kustannukset ovat valtakunnallista keskiarvoa. Tavoitteen euromäärä ei selviä talousarviosta tai tilinpäätöksestä. Tilinpäätöksessä ei ole esitetty ajankohtaisia tietoja vuoden 2020 valtakunnallisesta opiskelijakustannusten keskiarvosta tai aikaisempia keskiarvoja. Tarkastuslautakunnan näkemyksen mukaan opiskelija-kohtaisten kustannusten toteumissa olisi toivottavaa esittää viimeisimmät saatavilla olevat tiedot opistokohtaisesti ja kuntayhtymän tasolla yhteensä.

Tarkastuslautakunta pyytää kiinnittämään edelleen huomiota opistokohtaisten talousarviossa esitettyjen toiminnallisten tavoitteiden toteumien selkeään esittämiseen opistoittain myös tilinpäätöksessä.

Tarkastuslautakunta toivoo, että toiminnallisissa tavoitteissa ja toteumissa olisi prosenttiosuuksien lisäksi esitetty myös laskennan perusteena olleita lukuja, jotta vaikuttavuutta olisi helpompi arvioida ja suhteuttaa kokonaisuuteen.

Tarkastuslautakunta pitää tärkeänä, että pitkän aikavälin korjaussuunnitelmat laaditaan ja korjaukset tehdään ajantasaisesti, jotta korjausvelka ei kasva liian suureksi. Kiinteistömassan kokonaisuuden hallinnassa tulee ottaa huomioon myös yhteistyö muiden toimijoiden kanssa.

Tavoitteet tulee asettaa talousarviossa myös konserniyhtiöille. Myös konsernivalvonnasta tulee kertoa tilinpäätöksessä.

Kuntalain mukaan alijäämän kattamisvelvoite koskee myös kuntayhtymiä. Raahen koulutuskuntayhtymällä on taseessa kertynyttä ylijäämää 3,3 milj. euroa eli talouden tasapainottamisvelvoitetta ei ole, mutta talouden tarkka seuranta on jatkuvasti tärkeää.

Lautakunta esittää kiitoksensa henkilökunnalle hyvästä yhteistyöstä.

Raahessa 21. toukokuuta 2021

Aini Matinlauri
varapuheenjohtaja

Marko Salmela

Veijo Mikkola

Mauri Virkkunen